

省庁横断的なネットワークの構築について

Building networks across agencies

井手達夫[†]
Ide Tatsuo[†]

[†] 早稲田大学大学院国際情報通信研究科

[†] Graduate School of Global Information and Telecommunication Studies

要旨

今日の情報技術の著しい進展とともに、組織を隔てる敷居は低くなる一方である。特に公共安全や、危機管理には、政府機関全体の取り組みが必要であり、欧米はじめ各国ともそのためのネットワーク構築が活発化しつつある。一方でわが国では共通プラットフォーム構想はあるものの、遅々として進んでいない。そのような省庁横断的な電子政府システムの現状と課題について考察する。

発表概要

国家に求められる第1の要件は、国民の生命・財産を保護することにある。20世紀前半の2つの大戦及びそれに引き続く冷戦は、国家の全ての資源を勝利のために注ぎ込む総力戦であった。21世紀の前半に始まるテロとの戦いは、社会の全ての資産が攻撃対象となりうる。そのような中であって、社会の安全を保障するためには、国家の諸機関が有機的に連携していかなければならない。

それを担保するのは、国家的なネットワーク基盤である。

すでに欧州では、英国、ドイツ、フィンランドなどを中心に、防衛、警察、消防、沿岸警備隊等を結ぶアドホックな公共安全システムが構築されつつある。また米国では、9.11事案以降、政府の8省2局の23部局を統合して国土安全保障省を創設し、国家的な危機管理機能の一元化が図られている。隣国の韓国でも、48の省庁のサーバはすべて太田と光州にある2つのセンターに集約され、将来は国家として一元的にデータを管理していく計画だという。

このように、各国とも省庁横断的にネットワークを構築し、国民の安全・安心を確かなものにしていこうとする趨勢にある。

一方我が国では21世紀に入り本格的に始まった電子政府政策の中で、省庁共通業務である20の共通プラットフォームが計画され、その中に公共の安全を司る防災情報共有プラットフォームというものもある。しかしながら各省庁のシステムの接続はなかなかかどっていない。特に電子政府関係者は安全保障問題に関して理解が十分ではなく、安全保障担当者は電子政府に対して関心が十分でなく、防災から防衛までのシームレスな対応を可能とするようなネットワークとはなっていない。

そのように縦割りの公共サービスそのままに、安全・安心な環境が構築されない背景には、政府内部でのICTに関する知見、学習体制の不十分があるのではないだろうか。

欧州では、ベンダーとは別に学术界がその電子政府政策を支援しているところも多い。また米国ではCIO協議会が、産官学の知見を集め、省庁横断的に裁量慣行等を検討し、その知識を共有するなどの活動を行っている、韓国においても、韓国情報化振興院が、情報戦略を提言し、その実行の指導に当たっている。

また英国ではプロジェクトマネジメントが専門職として制度化されている。米国ではCIO協議会の支援のもと、産官学が連携して政府CIO養成プログラム等がある。韓国でも公務員

に対し年間一定時数IT教育が義務付けられているところもある。そこには産官学及び防衛各部門の共通した安全・安心に対する関心、理解、協力がある。

けれどもわが国においてはそのような形で広く知見を集め得る枠組みはなく、平成19年に総務省からIT人材の育成モデルが作成され、それをもとに各省庁は人材育成計画を作ったものの、それに対するインセンティブも必ずしも高いものではない。そしてもとより行政、民間と防衛の間には他国のような行き届いた協力関係が存在しない。だが果たしてそのような体制でこれからの安全・安心を確保できるのであろうか。

本発表は、そのような公共安全・危機管理等日頃見落とされている観点を含め、省庁横断的なネットワークの在り方を、現地調査、インタビュー、アンケート等を交えて分析、検討するものである。

参考文献

- [1] 石井均,古橋智保,城野敬子,石井恭子,高畑和弥 ,E-ガバナンス-戦略政府+革新企業による日本再生,日刊工業新聞社 2003
- [2] Jane E Fountain 著 奥村裕一訳,仮想国家の建設,一芸社, 2005.
- [3] Thomas L.Friedman 著伏見威蕃訳, フラット化する社会, 日本経済新聞社,2006
- [4] Dan Porter, Alex Bennet, Ron Turner, Dave Wenner “THE POWER OF TEAM” Department of the Navy Chief Information Officer, 2002